



## 北京妇女与荒漠化国际会议

由阿尔及利亚、中国和意大利政府以及《联合国防治荒漠化公约》秘书处共同举办

中国北京，2006年5月29日-6月1日

### 干旱地区妇女的挑战与机遇：全球观点

#### 一 介绍

1 近几十年中，日益加剧的环境恶化和改善发展中国家贫困生活状况发展计划中的不足使国际社会认识到两个互相关联的重要问题：可持续发展与妇女在社会中的经济社会地位。在讨论身处干旱，半干旱和干旱半湿润地区国家的可持续发展时，这个问题便与土地退化和荒漠化紧密联系在一起，其原因是发展中国家对农业和勉强维持生计的农场经营方式的依赖。缺水、饥荒、营养不良、流行病、贫困和移民等干旱地区的普遍现象，大多影响到妇女，因为她们习惯上负责家庭生活的各方面，通常是种植、加工、管理和销售粮食，收集燃料、饲料和水。妇女在非洲次撒哈拉地区耕种和销售 80-90%的粮食，在亚洲是 60-90%、加勒比地区是 46%、拉丁美洲地区超过 30%，（粮农组织，1996）。土地生产力降低、砍伐森林和水源稀缺问题不仅影响到粮食生产，而且也影响了妇女从事其它的社会分工，因为这样会延长收集柴禾、饲料、放牧家畜和采集水源所需的时间。

2. 因此，在讨论与防治荒漠化和土地退化直接关联的方式和实施活动时，专注妇女问题是十分重要的。考虑可持续发展政策更广泛的社会经济内涵以及这些政策如何体现性别平等和性别差距，同样十分重要。包括第四届世界妇女大会（北京，1995）和世界粮食大会（罗马，1996）在内的国际大会，都涉及了这个问题。这些会议提供了一个机会，让人们认识到挣扎在生存线上的农民获得的资源有限，因此他们在贫困和食品不安全方面是最容易受到伤害的群体。其中尽管发展中国家的妇女生产一半以上的粮食作物（粮农组织），女性农民却是遭受影响最大，最贫困的人群。

3. 这个事实突出显现了《联合国防治荒漠化公约》（简称防治荒漠化公约）的重要作用。作为一项国际公约，它致力于处理土地退化和荒漠化对相关地区在社会经济以及环境方面的不利影响。这个事实同时也清楚地明确了防治荒漠化公约与可持续发展中心目标以及千年发展目标的联系，因为它们都以消除贫困为宗旨。防治荒漠化公约激发了对相关问题的讨论，并通过国家、次地区和地区行动计划，促进了妇女在经营自然资源上潜力的开发和贡献的体现。防治荒漠化公约清楚地表明了参与方式，即“自下而上”方式的重要作用。在这种方式下，妇女作为众多利益共享者之一在干旱地区可持续发展中发挥重要的作用（防治荒漠化公约序言）。尽管公约的内容和实施附件没有明确地涉及性别方面，这种自下而上的方式意味着协助包括妇女在内的最终使用者，获得自然资源。另外，为了减轻妇女遇到的问题，防治荒漠化公约的缔约国纷纷致力于提高认识，协助当地人民参与到制定影响他们生活的决策中（防治荒漠化公约，第五条）。

4 此文件意在概述干旱地区妇女在经营自然资源以及改善生活状况方面遇到的社会经济挑战与机遇。文件的第二部分主要突出了干旱地区妇女的共同特征以及在不同地区的主要区别。第三部分指出了干旱地区妇女面临的挑战，进而论证了通过全球和地方行动计划，加大促进性别平等的支持力度。第四部分明

确了全球步骤和地方计划带来的机遇，指出有可能创造相关条件，使人们能够应对环境的挑战，同时又能改善妇女地位。文件第五部分和最后一部分，行动的含义，期望能够成为一个起点，以便在北京妇女与防治荒漠化国际会议上进行讨论。该会议将于2006年5月29日至6月1日在中国北京召开。

5 尽管并非干旱地区所有的人都是依赖土地生活，而且他们中并非所有人都是农村居民，此文件的认识基础是“ [1]，在防治土地退化的工作中，需要认识到将精力主要集中在关键领域里农民人口中更为贫困的部分，是十分重要的”（ACTS, CISDL, 联合国开发计划署）。荒漠化在非洲、亚洲和拉丁美洲国家分布广泛，并且与贫困问题直接相关联。妇女在农村地区从事勉强维持生计的农业生产和非正式的经济活动。她们不仅是干旱和荒漠化影响下最脆弱的群体，而且是引起变革的重要力量，还是对变革享有特殊权利的群体。她们在本文件中值得关注。

## 二 干旱地区的妇女状况

6 干旱地区占地球陆地面积的 40%，是将近 10 亿人的直接生活资源。干旱地区人口的 90%是在发展中国家。总体上他们的生活水平和发展指标远远落后于世界的其它地区（千年生态系统评估，2005）。在干旱地区，生物多样性和当地居民的关系比几乎其它任何地方都要密切。经营自然资源是保证生活安定的最重要因素。人们学习在通常十分脆弱的环境中以难以处理的平衡方式生活（联合国环境署，2004）。营养不良，缺乏服务，沙尘暴的偶尔光顾以及最终的丧失生计等原因令当地居民的粮食生产和家畜饲养受极端气候的影响，面临着粮食生产减少，下游洪涝泛滥，用水质量下降，健康问题恶化的威胁。

7 表格 1 的统计数据表明，妇女在农业活动和生产方面是主要的利益共享者和从业者。她们不仅从勉强维持生计的农业和低投入的畜牧业中生产出大多

数的食物，而且是在所有权、决策、工资或发展计划所带来的利益方面遭受普遍不平等待遇的情况下完成这些工作的。干旱地区妇女低下的地位体现在她们中普遍贫困，缺乏政治呼声，缺乏基本服务以及缺乏拥有自己财产的渠道。

8 干旱地区的妇女还同样面临着社会经济的变革。越来越多的家庭依靠农业活动获得收入逐渐减少，转而通过到农场以外的地方就业以及接收外出务工人员的汇款而得到收入。为了逃离贫困而进行的大规模移民是荒漠化的主要结果。这种现象发生在过去的十年中，进而有越来越多的人移出居住地。尽管在一些地区，这一现象减少了人类对土地资源的压力，但是在其它脆弱地区的土地保持工作和低下的生产力却岌岌可危。这是由于缺乏足够的劳动力，进而增加没有外出务工的妇女的工作压力，导致完整家庭四分五裂，整个社区和整个社会网络分崩离析。

表格1 根据农业和非农业生产活动进行的妇女劳动力分配

地区或国家类别	农业活动 (%)			非农业活动 (%)		
	1980	1990	1997	1980	1990	1997
发达国家	14	9	7	86	91	93
发展中国家	74	68	63	26	32	37
非洲发展中国家	82	76	72	18	24	28
- 其中非洲次撒哈拉地区	83	79	75	17	21	25
亚洲发展中国家	77	72	67	23	28	33
拉丁美洲和加勒比地区发展中国家	21	13	11	79	87	89
大洋洲发展中国家	43	44	45	57	57	55
低收入和食品赤字国家	78	73	68	22	27	32

全世界	56	52	49	44	48	51
-----	----	----	----	----	----	----

来源: 粮农组织数据, 1999.

9 尽管荒漠化与贫困的关系已经得到普遍的认可，该问题的紧迫性和关联性却经常仅作为已经注意和讨论过的问题而在国际和国家纲领中被忽视。2005 联合国人类发展指标 (HDI) 报告公布，目前与大多数发展中国家相比，生活在遭受荒漠化严重影响国家大多数人口的健康状况更差，教育水平更低，贫困程度更严重。根据联合国性别发展指标，在这些国家中，妇女在寿命、识字水平、入学率和男女收入方面处于最不利的地位。性别发展指标表明，妇女的性别差距在各个国家都是普遍存在的，而更令人担忧的是妇女在遭受荒漠化严重侵害的国家，状况更是加倍的恶劣。

10 表格 2 对比了一些遭受严重土地退化国家和该地区其它国家的人类发展指标。指标表明，尽管某些国家处于世界平均水平之上，但对妇女的社会歧视仍然存在。这表现在性别发展指标数据上，而在工资方面，这种歧视就更为明显。在列举的所有国家中，妇女的收入仅是男子的一小部分，在苏丹、阿尔及利亚、印度、巴基斯坦、巴西、墨西哥、秘鲁和智利，她们的收入还不到男子的一半。

表格 2 遭受土地退化影响更严重国家的人类发展和性别发展指标

	人口 ( 百万 ) 2003	人类发展 指标 2003 (a)	排名	性别发展指 标 (GDI) 2003 (b)	排名	男女收入 比例估计
--	-------------------	------------------------	----	------------------------------	----	--------------

<b>全世界</b>	<b>6,313.8</b>	<b>0.741</b>				
<b>发展中国家</b>	<b>5,022.4</b>	<b>0.694</b>				
<b>非洲</b>						
<b>荒漠草原地区</b>	<b>352.5</b>	<b>0.430</b>				
布基纳法索	12.4	0.317	175	0.311	138	0.73
乍得	9.1	0.341	173	0.322	137	0.59
埃塞俄比亚	73.8	0.367	170	0.355	134	0.52
加纳	21.2	0.520	138	0.517	104	0.75
肯尼亚	32.7	0.474	154	0.472	117	0.93
马里	12.7	0.333	174	0.323	136	0.60
毛里塔尼亚	2.9	0.477	152	0.471	118	0.56
尼日利亚	125.9	0.453	158	4.439	123	0.41
苏丹	34.9	0.512	141	0.495	110	0.32
乌干达	26.9	0.508	144	0.502	109	0.67
<b>次萨哈拉国家</b>	<b>674.2</b>	<b>0.515</b>				
<b>亚洲</b>						
<b>南亚地区和中国</b>	<b>2,803.4</b>	<b>0.628</b>				
中国	1,300.0	0.755	85	0.754	64	0.66
尼泊尔	26.1	0.526	136	0.511	106	0.51
印度	1,070.8	0.602	127	0.586	98	0.38
巴基斯坦	151.8	0.527	135	0.508	107	0.34
<b>拉丁美洲和加勒比地区</b>	<b>540.7</b>	<b>0.797</b>				
巴西	181.4	0.792	63	0.786	52	0.43
墨西哥	104.3	0.814	53	0.804	46	0.38
秘鲁	27.2	0.762	79	0.745	67	0.27

智利	16.0	0.854	37	0.846	38	0.39
----	------	-------	----	-------	----	------

节选自《人类发展报告 2005，国际合作与重要抉择时刻：不平等世界的援助、贸易与安全》，联合国开发计划署。

- a) 人类发展指标从人类发展的三个基本角度衡量一个国家的平均成绩：  
 (1) 生存时间长且身体健康，通过从出生算起的寿命衡量；(2) 知识，通过成人识字率和小学、中学和高等教育的总体入学率衡量；(3) 体面生活水平，通过以美元计价的购买力平价人均国民生产总值来衡量
- (b) 性别发展指数运用与人类发展指数相同的变量。不同之处在于性别发展指数根据男女不同的成绩，调整每个国家在寿命、收入、识字水平和总体入学率的平均水平。

11 上述讨论指出了干旱地区妇女状况和地位的普遍趋势，即，将她们当作是自然资源的主要经营者和生产者，另一方面，赋予她们的条件却是严重脆弱的环境和社会经济的不利地位。但是，她们也拥有强大的社会关系和广泛的家庭联系，对周围环境有深入的了解，对传统知识有丰富的经验。干旱地区妇女有效的管理她们的资源，依靠她们的收入和粮食生产，为家人提供营养食品和健康的生活。

### 妇女众生，状况各异

12 尽管干旱地区妇女生活有着共同的特点，但是不同地域的性别问题认知度和妇女的作用却不大相同。在秘鲁干旱地区的艾玛拉妇女就过着与肯尼亚马萨伊妇女不同的生活；毛里塔尼亚农村的寡妇遇到的困难和机会与亚利桑纳的白人寡妇不相同。年龄、种族特点、人种、社会团体和宗教以及其它社会条件决定环境、社会、政治和经济因素如何以具体不同的方式影响妇女的生活。例如，由于不同的地理位置，在萨尔瓦多和所有中美洲国家干旱地区的贫困妇

女，没有像非洲地区的贫困妇女一样遭受饥荒的折磨。她们的生存战略是转移到较为富裕的国家，以及扩大耕地面积。

13 一个国家的经济成功以及政府分配财富的能力是在很大程度上影响干旱地区妇女不同生活状况的另一个因素。提高发展中国家国际市场份额的不是农业，而是制成品的附加值。所以，政府趋向于忽略直接依赖自然资源人群的环境需求和状况，而转向制定和实施政策去极力促进那些有灌溉系统的大型商业农场。这可以改善国民经济指标，但或许会加剧社会的不平等，并使妇女地位降至更低的贫困水平，就如同许多非洲国家和拉丁美洲国家发生的情况一样。另一方面，许多亚洲国家，如中国、印度和越南，增加的农产品和制成品出口收益，转化成对教育和卫生等国家各个部门的投入，进而扩大了对整体国民赋予权力的效应（联合国开发计划署,2005）

14 土地的使用方式同样决定着干旱地区妇女的不同状况。一些人仍旧以传统的方式生活在农业或畜牧业地区，遵循着或定居或迁徙的模式。这在非洲国家较为常见。在其它情况下，妇女直接依赖于森林环境的产出，或者她们从事工业化或半工业化的生产。这常见于智利和墨西哥的部分地区。妇女从事生产的形式影响着她们的世界观。例如，迁徙的牧人会认为环境是一种公共产品，是生计的来源，是特征的表现，而从事较高技术含量的农业生产、森林经营和家畜生产的妇女会认为环境仅仅是获取每天收入的方式。

15 另外，不同的文化和宗教会对妇女有不同的期望。在以保守宗教和文化特征为支柱的严格的父权社会，妇女参与社区的工作以及获取并管理资源被当作是社会制度和男性主宰的权力机构对她们的恩赐。因此，这些国家的妇女通过妇女协会和组织，以及让老人和男人参与决策等方式，努力使自己获得权力。其他妇女虽未曾受到同样的限制，但或许会面临经济或社会不安定性的挑战。缺乏数据，文化特征的多样性以及性别角色的差异性，使得人们很难在地区层

面比较妇女的不同状况。此外，这些因素并非单独作用，而是与经济 and 全球活动共同相互作用，这种共同作用就表现为男女性别之间动态并且有地区差异的关系

### 三 干旱地区妇女的挑战

16 全球和地区性进程继续给干旱地区的妇女带来挑战。这些挑战的形式并没有被完全认识到。非洲、亚洲和拉丁美洲许多国家的大多数农村人口仍然承受着 20 世纪 80 年代开始的结构调整政策的影响。大规模的农业耕作和经济作物生产得到大力推广，给勉强维持生存的领域带来不利影响。而这种大规模的生产需要重新配置土地、劳动力和投入。结构调整政策还倡导对包括教育、卫生和农村基础设施等方面社会服务的较少公共开支。这些措施将原本属于国家的社会责任转嫁到了家庭上，特别是农村妇女身上，她们构成了勉强维持生存领域的大部分人口，并且从传统上讲，她们承担着家庭的健康和教育责任。

17 许多国家仍然在推广市场和贸易自由化，减少和消除农业和粮食补贴以及消除政府对市场和运输体系的控制。这没有考虑到会使从事小规模生产的农民和城市贫困人群更为贫困的后果，而这些后果曾经被这些国家记录在案。干旱地区的家庭在市场上面临许多困难，因为他们的产品不能灵活地适应价格变化，也通常没有附加值。另外，缺乏运输、及时信息和市场机会更使他们原本艰难的处境雪上加霜。女性农民进一步受到限制，因为与发展相关的服务和项目常常忽略性别因素；因为总体上，她们的文化水平不如男性高，与国外人士的接触机会也没有男性多，因而在谈判方面也不如男性做得好；也因为男性想当然可以从事的活动，如出差，被看作是危险的或不适合女性做的事。

18 沉重的外债同样影响着干旱地区妇女的生活。她们是所在地区最贫穷的人群。不能承受的外债迫使非洲和拉丁美洲最贫困的国家屈服数十年之久，并且

使得他们在偿还债务上比在自身发展上花费更多的精力。在认识偿还债务对消除贫困的制约作用之后，形成了具体的行动方案以在全球范围内减除债务。最引人注目的是 90 年代中期以来实施的重债穷国减债计划（HIPC），旨在解决许多国家，主要是次撒哈拉非洲国家的部分外债。但由于重债穷国减债计划的局限性和仅对债务国的临时性救助，越来越多的声音呼吁 100% 全额减除债务。

19 获得土地的有限方式是干旱地区妇女面临的另一个共同挑战，其原因在于两个相结合的因素：由于土壤退化使可用土地减少；法定的和习惯的使用方式限制了妇女经营土地和拥有土地的权利。在许多地区，人口增长和社区组织形式的瓦解，导致了从共有财产体系向个人土地承包和个体经营管理资源的方式转变。另外，在世界范围内还通过土地改革，鼓励人们获得个人土地所有权，因为这激发了土地市场的活力，促进了信贷分配，而且会使获得所有权的农民比没有所有权的农民，在土地上投入更多的精力，获得更高的产出。不过，土地的分配，无论是通过土地改革还是习惯性，其结果都是男子获得财产所有权。而将土地分配给作为家庭实际主人的男子，忽视了妇女作为共同担负者，有时是完全担负家庭责任的事实，同样忽略了将妇女置于更加脆弱地位的性别不对称性。

20 干旱地区一些社区集体对各种资源享有共同使用权。在这种情况下，个人所有权会对妇女产生相反的作用。当对自然资源的共同权力被忽视时，妇女会丧失从资源中获取利益的可能性，如公共作物种植土地、牧场和林地。在许多国家土地改革的立法取得了令人瞩目的进步，认识到妇女对土地所有权的相关性，无论是个人所有还是集体所有的土地。但是，仅局限于民间组织，政治积极分子和相应的政府官员以及权力机构将立法付诸实施，在赋予妇女土地权方面取得了一些成功的经验。这种局限性表现为不仅立法和机关执法上力度薄

弱，而且在变革传统性别观念，实现男女平等，社会中有特权的人群和贫困的人群享受平等权力方面也遇到文化的抵制。

21 生产和销售的其它构成要素，如信贷、技术、培训和战略信息对妇女来讲仍旧无从获得或受到严格的限制。在农村地区正式和非正式的机构贷款具有促进经济发展的效应，因此贷款的规模和范围都有所扩大。但是这种扩大给妇女带来的利益却微乎其微。通过正式渠道获得贷款方面，妇女受到限制。因为许多银行要求提供抵押物。而抵押物大部分都在男子名下。从协会、合作社和发展组织获得帮助时，这些组织又要求男子的参与，因为男子是土地所有者或一家之主。这使女性不可能获得信贷和培训服务。非正式渠道，如贸易商人或资金出借人，在农村地区分配的贷款时，往往要涉及大量的谈判工作，磋商将未来销售的农产品或其它产品作为准抵押物。这些谈判通常一成不变地在男子中展开。通过正式和非正式的贷款渠道中，干旱地区的妇女不大能够提供抵押物，不仅由于她们几乎没有在自己名下的可供抵押的物品，而且还因为她们从事的生产活动风险高，往往不能作为足够的还款保证，被出借方接受。所以，即便是信贷机构和非正式的出借方提供了及时而便利的贷款条件，尽管妇女是很好的经营者并且有能力偿还贷款，妇女从这些渠道获得贷款的活动仍未开展起来。在这样的条件下，谈判能力的严重不对称使妇女的权益更容易被忽视，使妇女在经济活动中更容易受欺骗。

22 最后，还要在这里指出的是移民也是干旱地区妇女的普遍挑战。因为这是土地退化的主要结果之一。移民是一种不幸的经历，但同时也带来了机会。越来越多的妇女单独移民到外国，成为养家的主要力量。移民汇回的资金可以帮助人们脱离贫困。因为这些钱用在食品、住房、衣服、教育和卫生方面（妇女大概是世界上汇款的主要接受方）。但汇款中还有一部分是用于投资、商业和储蓄，特别是在拉丁美洲（Ramirez et al. 2005）。移民与汇款的重要性对于世界上最贫困的国家也有这样的相应关系。这些国家没有许多人移民到别国，

因此几乎收不到汇回的资金 ( Ibid )。汇款也只能是临时的救助，而对国民经济有长期负面作用，因为这会导致人才外流，劳动力队伍数量减少以及对市场参与者的吸引力降低。

23 对于许多妇女来讲，移民是获得权利的经历，因为她们逃脱了受压迫的境地。除了挣钱，移民还给妇女带来了新的观念、资源和信息，这些都有可能帮助她们增强自尊心和谈判能力。妇女还会影响她们本国社会的观念，传播关于妇女权力和机会的新的价值观。另一方面，关于目的地国对女性移民影响的报告还指出了最贫困和受教育水平较低的妇女会面临更大的困难。妇女集中在劳动力市场的较低层，而且面临着双重歧视，一是对妇女的歧视，一是对移民的歧视。在常住国的某些地区也存在着歧视，因为许多文化和宗教内容中都不赞成妇女的流动性。这些都有法律或是经济上的暗示，通常会使妇女的身心健康受到危害。

24 移民还会对留下来的妇女产生复杂的影响。由于土地退化，男性移民到其它地区，会导致常住地性别角色的变革。妇女承担着更多的责任，就要求在获得土地和控制人口出生率方面享有更为平等的权利，因此她们会更多地参与到决策中。中国、肯尼亚、毛里塔尼亚和尼日尔的经验表明了这一点 ( 粮农组织 2003 )。另一方面，巴西西北部地区妇女在干旱季节的生活水平更为恶化。因为大多数男性都在那段时期外出务工赚钱。所以她们除了做更多的工作，要从很远的地方取回用水和柴禾，操持家务，还必须承担以前男性负责的工作。这些妇女被称为“干旱寡妇” ( REDEH, 人类发展网络, Blanco Velasquez 2003 )。土地退化、贫困、冲突和社会暴力迫使男性率先移民到别处。所有这样的地区都发生相同的情况。移民是土地退化的结果，它会使人们被长期剥夺相应的权利，特别是当移民发生在不稳定的条件下和生产率低下的地区。这种情形不仅对本已脆弱的环境产生进一步的压力，而这本身就导致土地退化，而且还让最易受到伤害的群体，再次遭受新一轮的贫困和边缘化。

25 造成干旱地区妇女处于上述不利地位，并使其面对诸多困难的实质性因素是长久以来以男性特权模式为中心的社会文化准则。21 世纪初期，社会虚构的理念和文化陈规在大多数国家里还在限制着妇女的人权，阻挠她们作为公民完全加入到社会经济生活当中。在许多国家，一些言语和俗语否定着妇女计划、设计或决策的能力，甚至还把新建房屋或来年丰收中的不好征兆归咎到妇女身上。许多国家的父母还是重男轻女，因为他们认为女孩子不能给家庭带来富裕，或者女孩子最终一定会受苦。所以父母让男孩子受更高的教育，而让女孩子负责家里家外越发繁重的工作。在强化这些陈规旧矩时，社会作为一个整体，否定了妇女获得所有权、培训和信息、政治权利和决策权的渠道。正如每年的人类发展报告通过性别指数所显示的，世界上没有一个国家对待妇女比对待男子好。

### 干旱地区妇女的区域性挑战

26 在地方层面，人们察觉了正在开展的社会政治区域进程的全球挑战，并已做出具体的反应。尽管全世界干旱地区的男人和妇女都面临着同样的挑战，这其中也有所不同。非洲的特点是人们居住在范围广阔的干旱地区，饱受经常而严重的干旱折磨，这造成了普遍的贫困、移民和食物不安全。在亚洲的部分地区，人口密度大，发展速度快，给赖以生存的自然资源平添了繁重的压力。而拉丁美洲，非常明显而又广泛存在的社会不平等增加了边缘化土地的压力，如土地集中掌握在少部分人手中。对于干旱地区的妇女至关重要的其它相关挑战包括国内暴乱和冲突、艾滋病和高出生率。

27 首先，暴力的国内冲突和战争困扰着非洲大部分地区，中东以及几年前的中美洲。1997 年非洲的难民、被迫离家的人和冲突之后回归的人大约有 800

万，其中大多数是妇女和儿童（Manuh, 1998）。在过去 4 年中，世界难民和被迫离家的人数稳定下降，但 2004 年这个数字仍然很大，非洲 300 万，亚洲太平洋地区 80 万，拉丁美洲和加勒比地区 60 万。寻求避难的人大多来自受到战争严重影响的国家，但也有饱受荒漠化和干旱摧残的国家（联合国难民署,2005）。战争和国内冲突破坏了生存体系和对所有人赖以生存的自然资源的合理使用。对于妇女，这样冲突还意味着暴力的升级。因为她们的身体被当成战争目标和战利品。战争和暴力使得妇女和儿童的社会、经济和环境条件恶化。这种恶化在冲突结果后的许多年仍然存在，而且要花费几代人的时间去复原这些条件。

28 第二，世界许多地区还日益受到艾滋病的困扰。截至 2005 年底全世界有 4030 万艾滋病患者，其中 64%居住在非洲次萨哈拉地区，另有 18%在南亚和东南亚（AVERT, 2005）。一半以上的病例为女性。她们通过性交或由受感染的母亲通过胎盘传染给胎儿的途径感染上的 HIV 病毒。当她们没有直接被感染时，妇女又要承担起照顾病人的重担。缺乏抗病毒的治疗以及社会对艾滋病人的歧视，将这些地区成千上万的男子和妇女推上绝望的境地。再加上贫困，这只能造成对周围自然资源更大的压力，几乎没有能力去治理环境退化的问题。

29 第三，发展中国家具有高出生率与婴儿高死亡率，低水平避孕措施并存的特点，并且养育孩子的工作关系到家庭的生存。许多国家妇女的经济和社会福利都取决于婚姻和母亲身份。孩子能确保她们的栖身之所，保证她们有资格获得丈夫的财产。结果是农村和贫困地区仍有高出生率和高人口增长率。非洲次撒哈拉地区，每个妇女平均生育 5.5 个孩子，几乎是发展中国家平均 2.9 个水平的两倍。这个地区和阿拉伯国家在 2003 至 2015 年的平均人口增长率估计为 2.7%，是世界人口增长率最高的地区（联合国开发计划署，2005）。这个数字对于干旱地区的妇女就意味着对自然资源更大的压力，在家务上投入更多的时间，在教育和培训上花更少的时间并且更小的赚钱可能性，因此更小的可能性

实现自主和自立。妇女生养孩子的数量某种程度上与社会价值观念和经济压力有关，应当得到尊重。但是贫困、高出生率及妇女缺乏自主和机会之间的直接关系应当在所有的文化和宗教中得到重视。

30 许多国家妇女和男人的健康受到缺乏饮用水，卫生护理，垃圾处理系统的威胁。在一些国家，妇女和女孩还要受到生殖器割礼的伤害。这还会导致不能生育、失禁和难产。每年有 200 万女孩接受这种割礼，其中 80%在苏丹、索马里、吉布提、埃塞俄比亚和塞拉利昂(Manuh, 1998)。

#### 四 干旱地区妇女的机遇

31 “荒漠化是复杂而严峻的环境与社会现象。但是干旱地区不仅仅是贫困和丧失权力的监狱。当地人开发了重要战略，积累了丰富的知识和经验，使他们可以应对这艰难的环境，并且生存下来”（联合国开发计划署，2004：57）。

32 国际法规有力地激发了社会变革，为实现性别平等提供了机会。在过去的 30 年中，国际环境法，人权法和软性法律文书制定相关的条款，强调妇女与自然资源的联系和获得自然资源的权利。联合国防治荒漠化公约特别倡导妇女有效地参与防治荒漠化的国家行动计划之中。其它法律文书，如《生物多样性公约》，《里约宣言》和《关于森林问题的无法律拘束力的原则声明》阐明了妇女参与环境管理和可持续发展的重要作用。这些公约以及通过国家计划、项目和措施对这些公约的执行，为妇女提供了机会，让人们去了解她们在地方层面参与改变土地退化状况和改善生活水平过程中的需求、限制和潜力。

33 同样，在最近的几十年中，促进经济、社会和文化权利和提高全世界妇女积极性的人权措施促成了一系列国际公约和国家法律的出台，增加了妇女获得权利，管理资源的机会。在人人平等，没有歧视原则基础上将重心放在人权上

而不是发展问题上的做法，为更好的了解妇女在社会中的地位提供了良好的基础。这还使人们制定了以平等待遇为基础的法律和法规，使人们在土地和耕地改革、所有制、收购、经营、管理、享受和分配财产、获得包括食品和水在内的足够生活条件等方面享有平等权利。

34 实施国际公约和协议的努力，加之世界范围内权力下放过程中地方政府力量的强化，给经常从地理上与世界隔绝的干旱地区的人们带来了好处。从国家计划和承诺以及国际条约和公约中衍生出的地方行动纲领将准则和规定落实到地方的行动之中。另外，权力下放的过程使农村地区的男人和妇女有机会作为选举人和被选举人参与选举，有机会让地方的管理者负起责任，有机会对环境和社会项目的实施进行控制。由于来自农村移民人口的增加和农业部门地位的降低，二级城镇在未来会将大多数人集中在干旱地区从事相应活动。这给妇女创造了机会，让她们能够通过民主的方式在地方政府获得席位。在权力下放过程中赋予妇女权力，特别是让那些不太熟悉现代参与规则的农村妇女获得权力，会受到潜在的威胁，其原因就在于当地实力派频繁夺权以及出于性别考虑而将妇女降级。但是许多妇女在其他妇女、妇女组织和政治党派的帮助下，在权力下放的过程中出现在舞台上，作为地方代表，或她们所在社区、地区及城市的积极领导者。

35 全球化和技术在其范围内也为妇女进步提供了机会。她们使干旱地区的妇女告诉其他妇女，或被告知，面临的挑战、取得的进步和需要，以此培育自己的联盟。这使寻求土地的人们有可能实现目标。她们有的来自马拉维、津巴布韦，有的来自巴西的牟维蒙托地区，有的是在南非积极要求归还财产，有的是参与到前苏联和咸海盆地土地使用系统改革的生力军（ACTS, CISDL 联合国开发计划署）。尽管宗教、经济和文化背景的不同意味着妇女的利益不尽相同，她们可以应用技术和信息让人们关注她们普遍的不利地位。

36 由于发达国家为顾及本国拥护者的利益而对形势的曲解，全球市场给发展中国家带来的机会极为有限。尽管全球市场使从事中小型农业经济活动的人们更加边缘化，但还是有一些致力于为贫困人群谋福利的全球贸易活动。其中很成功的经验就是布基纳法索妇女一面收获和加工非洲酪脂树种子，作为生产巧克力和化妆品的原料，一面保护了这些树木。从事这一活动的妇女通过销售树脂黄油，通过她们获得技术和组织能力，改善了自己的经济地位。她们的组织如今已覆盖了全国约一半的省份。在这个组织中，妇女还用两种最普遍使用的当地语言学习文化课程（Harsch, 2001）。在联合国妇女发展基金西非地区办公室、若干非政府组织和欧洲私人投资者的帮助下，这种模式成为可能。这说明了将妇女生产者与全球市场联系起来需要各方面的长期努力。

37 最重要的是干旱地区本身也构成了机会的主要来源。其独特的环境优势可以用于新的发展，如以充足的太阳能、有魅力的风景和广袤的荒野为基础的旅游业。对这些机会的把握只能通过人们的行动。干旱地区以及世界其它地区的妇女采取各种行动，获得更好的能力，这样才能去更好的利用机会。在几乎所有的国家，妇女都组织开展活动，创造更好的条件，寻求战略领域的变革，例如政治参与、宪法权利、获得所有权、反对暴力和实施积极的行动计划。

### 地方计划中的机遇

38 土地退化地区的一些例证表现了妇女采取积极的计划和行动来战胜恶劣的条件，以有限的资源改善自己和身边人的生活。其中最著名的例子就是“绿带行动”（Green Belt Movement）。1997年以来一个名叫旺佳丽·玛塔伊的了不起的女人，在社会赋予权力和保护自然资源的理念下，倡导建立妇女队伍，参与植树活动。绿带行动在肯尼亚帮助妇女种植了3000万棵树木。在其它国家如坦桑尼亚、乌干达、马拉维、莱索托、埃塞俄比亚和津巴布韦，也成绩斐然。

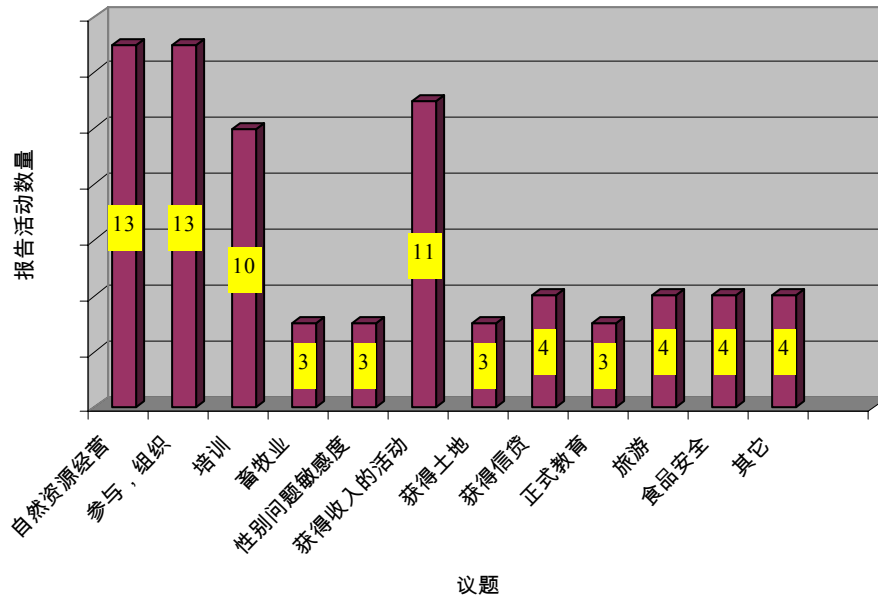
39 全世界的妇女活动中还有数不清的适度但同时又是可持续的重要经验。20 多年来，农村妇女和男子，在非政府组织、地方和国家政府机构和国际社会建立起协同机制，在防治荒漠化和缓解干旱影响方面取得了许多经验，在此过程中，也赋予了妇女权力。

40 在过去的 10 年中，实施了项目和地方计划，旨在改善非洲、亚洲和拉丁美洲妇女的生活状况，防治荒漠化。对相应文件的分析表明地方社区、区县政府和非政府组织为了共同的利益携手进行共同参与和共同承担义务的行动计划，就会取得更好的效果（见第一段）。但最终的责任并非仅靠当地的努力。政府制定清晰的法律并提供强大的机构支持，国际社会参与提供急需的资源和技术支持，便可以营造出赋予权力的氛围，进而为实现更好的生活条件奠定更合适的基础。最重要的是，第一段总结的例证表明对当地社区产生真正影响要靠以性别为中心的分析 and 采取的积极行动改善妇女获得资源的途径、鼓励她们参加获取收入的活动、消除陈规旧矩和易感状态。

41 多数将积极行动与最好的环境做法相结合的地方计划并非完全系统化，主要是独立存在的经验。然而通过这些经验，人们还是可以认识到在防治土地退化和实现千年发展目标，特别是促进性别平等和赋予妇女权力，消除极端贫困和饥饿，减少儿童死亡率，提高生育健康水平和确保环境可持续性等方面，为妇女提供机会所带来的深远影响。

图表 1. 防治荒漠化和促进妇女获得权力的相关议题  
(以世界范围内 23 项计划为例)

防治荒漠化和促进妇女获得权力的相关议题  
(以世界范围内<sup>23</sup>项计划为例)



来源: 《防治荒漠化公约》, 2006; 《联合国粮农组织》, 2003; Blanco and Velásquez, 2003; 《防治荒漠化公约——全球机制》, nd, SEMARNAT, 防治荒漠化公约, 联合国开发计划署墨西哥和世界自然保护联盟, 2005; ACSUR, nd; León and Rojas, 2003; Panhwar, Farzana, 1996.

## 五 行动的含义：从全球角度思考；从地方角度行动

42 通过计划的干预和持续使用资源，干旱地区有很大的生态价值，并且有能力让人们在这片土地上生存发展。妇女作为干旱地区资源的主要经营者，有能力营造和利用机会，改善她们自己和她们的社区的生活。对妇女的限制，如工作负荷繁重、缺乏生产资料以及有影响力的网络和信息有限等，可以通过足够的干预和努力来消除。

43 根据此文件的分析和更多深入而广泛的研究，干旱地区妇女的主要挑战和机遇要采取以下五方面相结合的行动：参与、市场、获得土地和信贷、技术以及信息与认识。这一部分突出强调在这些领域要循序渐进，并提出了行动建议。

## 参与

44 人类发展是要扩大人们在教育、健康和政治参与等方面的选择范围。真正意义的参与方式是让人们直接参与到影响他们生活的决策中，以此致力于人类发展。妇女在政治参与上处于落后地位，例如全世界议会中的妇女人数仅占14%（联合国开发计划署，2002），而且还经常否定她们的发言权，选举权或以某种方式制定直接影响她们政策的权利

45 总体上，妇女的自主权，特别是她们经营自然资源的能力，是可持续发展问题的中心环节。在这种情况下，真正意义的参与体系对于实现更为平等的性别关系是非常有帮助的。这种氛围培育了国际捐助方、非政府组织和地方积极分子的协同关系，使之共同致力于针对性别的预算，性别敏感性分析，政策执行，加强妇女参与健康、教育和环境讨论等问题。

46 在谈论平等获取经济资源，最终平等行使公民权时，不能不考虑社会权利关系。如果不打破世界上以性别和经济差异为基础的长久不变的特权性，妇女的地位就不能有实质性的改观。例如，如果既定权力继续阻碍执行阶段的进展，土地改革就不能取得成果。同样，在移民方面存在着歧视女性移民的规定，如要求女性移民作是否怀孕的检查，女性移民要得到男人或监护人的许可以及实行对妇女和女孩的年龄限制。如果这些规定不予修改和变更，就不能实现社会经济的良性发展。

## 市场条件

47 尽管有一些国家成功地融入到国际贸易和市场中去，大多数的发展中国家以及这些国家中处于更不利地位的人们还是被边缘化而不能享受他们的权利。这是由于国家和国际的条件所导致的。这些不平等条件中，主要是发达国家的农业补贴，这使得发展中国家损失掉 240 亿美元的农业收入，“这不包括动态和间接的影响”（联合国开发计划署 2005）。将越来越多的精力放到改变不平等的贸易方式上是十分重要的。其重要性体现在每天靠不到 1 美元维持生存的人中三分之二在农村地区生活和工作，有的是经营小块农田的农民，有的是农村劳动力，而他们中的大多数是妇女。

48 急需做出相应的努力，来增加妇女生产者在国家和国际市场的份额。关于援助、贸易和安全问题的人类发展报告 2005 指出“在适当的条件下，更广泛的贸易更够减少贫困，缩小不平等的差距，消除经济不公平现象。对于世界上许多最贫困的国家，对于上百万的贫困人口，这些条件有待去创造。”更公平的薪酬，更好的工作环境，在教育与健康上的投入，对于促进妇女完全融入到经济生活中是十分必要的。在国家和国际市场上以盈利为目的的企业实体也可以通过提供给农民妇女公平交易条件以及支持她们行动计划的方式，为妇女进步事业作贡献。但如果妇女不能获得土地、信贷、交通、信息和技术这些生产资料，那么也还是不能形成充分的条件。另外，缺乏强大的机构保证以及腐败问题应当得到重视，因为它们成为新的社会文化因素，阻碍许多国家的妇女获得国民经济收入中的公平份额。

49 目前的市场趋势深化了穷国和富国历史沿袭下来的不平等的发展模式。不采取行动就会破坏实现千年发展目标的进程，同时还会迫使未来的几代人在人类进步和福祉中处于落后地位。贸易的成败是积累起来的，因为出口是收入的来源，而且还是购买引进新技术的渠道，而这些新技术要被用于创造经济增

长，提高生产力，创造就业机会和提高生活水平，保持在国际市场的竞争力上（联合国开发计划署，2005）。所以妇女越是被边缘化，越是被阻止进入这些市场，就越会使贫困国家中最贫困队伍的规模扩大。行动是必要的，但要注意如果不伴随着分配的平等政策和保护那些因缺乏教育或生产资料而处于不利地位的人们，让妇女参与市场的努力就只能给她们自己加重负担。

## 获得土地和信贷

50 妇女缺少获得土地和信贷的途径否定了许多可能性，如投资最好的环境经营方式，投资建设灌溉系统，参加生产者组织以及利用市场。尽管让妇女和男子享有正式平等的土地所有权的工作取得了令人瞩目的进步，但妇女获得土地权的主要渠道普遍还是从她们的父亲，兄弟，丈夫和儿子那里。还需要各方面采取共同行动，以有效地将妇女的权利融入到土地政策和承包计划中。主要还是要改变男人和妇女中，上至政策设计者，下至低级别官员和社区领导人在文化观念上对男女平等的抵制，将法律认可的土地所有权送达到其所有人手中。另外，土地市场也需要国家从某种程度上干预，因为市场机制并没有在土地转给穷人方面发挥有效作用。而正相反，这种机制使穷困人群更为边缘化，让他们处于非常不利的地位，甚至于不能参与到市场交易当中。要采取的行动包括提供土地使用模式、妇女获得土地和信贷的途径、权力持有者和其它因素等方面的数据。对夫妻共同持有所有权、移动土地使用的含义、社区土地使用，个人财产等方面经验的评估和系统化还不完善，不能结合到国家政策之中，例如，非洲次撒哈拉地区牧人定居下来后，由于牲畜过分集中，使得草场退化，荒漠蔓延。但一些政府明确或暗示，定居是期望达到的目标。人们对共同财产范畴的支持政策缺乏了解，而共同财产又在干旱地区是随处可见的。这忽视了社会和生态的基础，在此基础上，妇女不光获得了生产资料，进而有了粮食安全的保证，而且找到了栖身之所，文化特征和归属感的基础。

51 摆在国际、国内和地方利益共享者面前的还有许多任务，如建立现代法律体系和习惯性法律间的协同机制，关于优惠的金融、技术、教育和政治措施的规定，以及设计并实行真正的参与程序。最重要的是现行的或未来的机制一定要保证利能够惠及妇女。

52 此外，还要求为确保妇女获得贷款而采取的干预。在所有地区都有向小型农场农民和困难人群发放宏观或微观贷款的案例，从当中可以汲取经验。从格拉门银行向孟加拉贫困妇女发放贷款，到银行贷款以团结联盟为基础，在玻利维亚的信贷活动。信贷储蓄集团，轮换储蓄与信贷组织和合作社是农村地区妇女获得贷款的途径，但是这些机构不能系统地为大多数妇女提供服务。通过国际、国家和私人计划，正式大型金融机构或许可以从灵活的贷款机制中学到成功的经验，进而使农村中贫困人口，特别是妇女，更容易获得贷款。

## 技术

53 技术和技术进步通常要支持政治与社会真空状态下的中性经济人。加之人们对经济作物给予越来越多的关注，这就产生了技术进步。技术进步给男人带来的利益比妇女要大。非洲和亚洲八个干旱地区国家的经验表明，只有特别将妇女作为服务目标的措施才能保证她们的真正参与（粮农组织，2003）。

54 以减少妇女在家庭和田间工作负荷为目的的技术改进以及从性别角度进行的研究、扩展、生产和营销不是新的概念而是罕见的做法。并不足为奇的是大多数的技术改进都是在替代技术领域取得的。这些替代技术针对以投入低，依赖外部资料、技术和知识程度低的具体需求而产生和发展起来。不断灌输性别平等的观念以及通过利用传统和现代知识防治荒漠化，缓解干旱影响是仍然是共同的责任。

55 另外，根据需求和要求将技术进步引入妇女行动之中是未来生存的问题。目前由于技术创新主要是市场上高附加值产品的技术创新，发展中国家和发达国家的差距还在扩大。在发展中国家为妇女活动引进这些创新，并非将西方技术强加到当地活动中，而是将传统和现代知识结合到参与过程之中，实现自然资源保护，食品生产和营销。广播途径、互联网、手机等工具可以服务于这样的目标，鼓励妇女收入多样化。

## 信息和认识

56 信息是提高对妇女所受限制和机会认识的钥匙，也是打破人们对干旱地区及性别角色普遍虚构信念和错误观念的重要工具。妇女缺乏对支持实现她们战略需要的法规、项目和组织的认识，也缺乏这方面的信息。这限制了她们设计自我发展模式的机会，也减少了让政府和非政府参与者承担责任的机会。

57 统计和指标在认识不同人群面临的具体条件方面起着主要作用，并且是执行和评估具体行动的主要因素。防治荒漠化公约提出的身体、生理、社会经济综合指标（第 16C 段）需要进一步的开发和更新。政府可以采取行动发布可靠的信息，如干旱地区经营活动社会经济性别数据，将这些数据相应地纳入到国家政策和计划之中。受荒漠化影响的大多数国家，同时也是人类发展水平中下等的国家，没有关于妇女在决策层代表性或妇女管理经济资源方面足够的信息，为了能够交流在防治土地退化中妇女组织和参与程度的信息，好的模式以及具体情况，研究、收集和处理相关信息是十分必要的。

58 还要同样注意提供女性移民、她们融入到目的地国社会经济生活的情况以及汇款对妇女移民和收款人的影响等方面的信息。另外，联手开发共同承担责任的计划，合力打造沟通网络是十分重要的。这些网络能够促进在这些以及其它对妇女社会进步有关键作用的领域取得进步。

## 六 总结

59 促进干旱地区妇女获得权利，应当将性别和社会经济视角放在分析的中心环节，因为这是联系妇女与男子，联系特权阶层和丧失权力阶层之间的力量，二者也正是决定妇女在社会中不利地位的因素。过去 30 年间提供了大量信息。尽管大多数信息是分散的，它们是以失败、成功或喜忧参半的经验为基础的。这些经验使我们能够更好的评估当前状况，并为将来制定更好的行动计划。最近几十年中得到的主要经验之一是联盟对于促进干旱地区妇女发展是至关重要的。当应对土地退化的国际和国家组织与促进妇女权利的组织结成协同机制，并在知识和优势方面相互取长补短时，对妇女生活产生真正的影响就成为可能。为了促进妇女进步，国际机构和国家政府不必建立复杂的新型组织或并行的机构，而仅需要通过加大各级信息交流，提高敏感度和实施具体措施，就可以转变干预的机制。最重要的是要考虑到只有通过综合的方式，包括来自不同学科领域（当地居民、学术界、农业专家和决策者）和不同层面的（国际、地区、国家和当地的）利益共享者，才能加快步伐，改变的迫切需要变革的妇女生活状况。

## 缩写

ACSUR	南南合作协会
ACTS	非洲发展研究中心
CISDL	国际可持续发展法律研究中心
FAO	联合国粮农组织
GDI	性别发展指数
HDI	人类发展指数
HIPC	重债穷国
IDRC	国际发展研究中心
INSTRAW	提高妇女地位国际研究培训所
IUCN	世界自然保护联盟
MDG	千年发展目标
NAP	国家行动方案
NGO	非政府组织
RAP	区域行动计划
REDEH	人类发展组织
SAP	结构调整政策
SEMARNAT	自然资源管理秘书处
SRAP	次区域行动计划
UNCCD	联合国防治荒漠化公约
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNHCR	联合国难民署
UNIFEM	联合国妇女发展基金
UNON	联合国内罗毕办事处

## 参考文献

ACSUR, 合作协会

发展项目网站:

<http://www.acsur.org/acsur/seccion/que/proyectos/desarrollo/bolivia.html>

ACTS, CISDL, UNDP, 2003. **全球干旱地区要履行的责任：土地承包改革与干旱地区。**

旱地发展中心, 内罗毕. P. 24

AVERT, 2005. **世界艾滋病数据**. Web page on HIV and AIDS:

<http://www.avert.org/worldstats.htm>

Blanco Lobo, Monserrat and Velásquez Gutierrez, Margarita, 2003. **防治荒漠化和生态保护办公室. 人类防治艾滋病合作研究所 ( HIVOS ) , 世界自然保护联盟(IUCN). 哥斯达黎加 , 圣荷赛, Master Litho. P. 266**

FAO, 2003. **干旱地区的性别与可持续发展 , 实践分析**

Website on women and desertification:

<http://www.fao.org/docrep/005/j0086e/j0086e00.htm>

FAO, 1999. **妇女劳动力在农业和非农业活动中的分配**

粮农组织数据: <http://faostat.fao.org/faostat/>

FAO, 1996. **食品、需求和人口**. Website on World Food Summit. Food for All.

Rome 13–17 November 1996:

[http://www.fao.org/documents/show\\_cdr.asp?url\\_file=/DOCREP/x0262e/x0262e23.htm](http://www.fao.org/documents/show_cdr.asp?url_file=/DOCREP/x0262e/x0262e23.htm)

FAO, n.d. **事实和数据**

性别与粮食安全网站，农业: <http://www.fao.org/gender/en/agrib4-e.htm>

FAO, nd. **政策规划中的性别问题**

性别与粮食安全网站，农村经济: <http://www.fao.org/gender/en/rub2-e.htm>

全球机制 – 防治荒漠化公约, n.d. **社区交流和培训计划**: <http://www.gm-uncd.org/FIELD/Multi/GM/CETPbrochure.pdf>

Harsch, Ernest, 2001. **让贸易为贫困妇女服务，布基纳法索农民开启进入全球市场的大门**

*非洲复兴*, volume 15, no. 4.

IDS. **寄钱回家，汇款能减少贫困吗？**

Ed. 21 no 60. 2006 年 1 月. Institute of Development Studies, University of Sussex. Brighton, UK

de Kirat, Leon, and Rojas, Tatiana, 2003. Campaña de defensa y protección de la semilla. Biodiversidad, patrimonio y memoria. IUCN, IDRC, p. 23

Manuh, Takyiwaa, 1998. **非洲发展中的妇女，跨越阻碍，力求进步**

*非洲复兴*. Number 11. 电子版发表在联合国网站:

<http://www.un.org/ecosocdev/geninfo/afrec/>

前年生态系统评估, 2005. 生态系统和人类福祉, 荒漠化综合报告  
World Resources Institute, Washington DC

Pahnwar, Farzana, 1996. 巴基斯坦妇女的文化水平和她们在劳动力大军中的参与程度

Report. Sindh Rural Women's Uplift Group

Ramirez, C., Garcia, M. and Morais, J., 2005. 跨越国界: 汇款、性别与发展  
Working paper. INSTRAW. Santo Domingo

SEMARNAT, UNCCD, UNDP Mexico and IUCN, 2005. Memoria del taller:  
Equidad de género en ecosistemas de tierra secas. Zacateca, May 2005.

UNCCD, 2006. 在非洲实施联合国防治荒漠化公约, 10 个非洲经验, Report.  
Bonn.

UNDP, 2005. 人类发展报告 2005. 国际合作与重要的抉择时刻: 在不平等世界  
中的援助、贸易和安全, 纽约

UNDP, 2002. 人类发展报告 2002. 在分散的世界深化民主. 纽约

UNDP, 1999. 人类发展报告 1999. 有人类面孔的全球化. 纽约

UNEP, 2006. 不要遗弃干旱地区! 沙漠和荒漠化的事实

网站: [http://www.unep.org/wed/2006/english/Information\\_Material/Fact Sheet  
WED2006.pdf](http://www.unep.org/wed/2006/english/Information_Material/Fact Sheet WED2006.pdf)

UNEP, 2004. 妇女与环境. Report. UNON, Nairobi

UNHCR, 2005. 2004 全球难民趋势. Report. Geneva.

附件

从全球角度思考

并且

从地方角度行动

行动建议

