



## 北京妇女与防治荒漠化国际会议

阿尔及利亚、中国、意大利政府和《联合国防治荒漠化公约》秘书处主办

2006年5月29日至6月1日，中国北京

### 提高妇女在旱地中的作用——问题、改进措施和影响

#### 1. 介绍

1. 世界上用于农耕的 52 亿公顷旱地中约有 36 亿公顷的土地受到水土流失和土壤退化的破坏。近 100 多个国家、10 亿多人口受到荒漠化的影响，迫使他们离开乡村到城市寻找工作。荒漠化现象发生在土壤特别脆弱、降雨量少而气候条件恶劣的旱地。结果造成地表土壤的结构被破坏，随之土地丧失了承载庄稼、牲畜或人类活动的的能力。造成的经济影响也是十分严重的，每年造成 400 亿美元农产品的经济损失并带来农业成本的增加。

2. 气候变化可以加剧荒漠化的过程，然而人类活动通常成为诱因。过度耕种使土壤肥力枯竭。毁林砍掉了可以固着土壤的树木。过度放牧也使土地失去了草场。根据一项联合国的研究，地球上约 30% 的土地——包括 70% 的旱地——受干旱的影响。这种情况通常会伴随着水资源匮乏，迫使居民不得不饮用不洁净的水，导致健康不良以及水源问题带来的一些疾病。此外，旱地储存的多是呈碱性的水，它会影响土地的生产力，反之也是造成健康问题的原因。每天约有 33,000 人因饥饿而死。荒漠化也为生成野外火灾、龙卷风创造了条件，此外

它也对地球上最稀缺的水资源、当然还有依赖于它的动物添加了巨大的压力。根据世界大自然基金会的研究，世界在 1970 年至 1995 年间丧失了 30% 的自然财富。

3. 旱地是生物多样性重要的地区，也承担了世界上 23 亿的城市和乡村人口，同时它也是最易产生危险的生态系统之一。妇女与荒漠化之间的关系是非常密切的，因为妇女就处在旱地经营管理的最前沿。本文着重分析了旱地中妇女面临的问题以及为解决这些问题采取的措施。

## 2. 旱地的妇女与贫困问题——政策框架和不同利益群体采取的措施

### 旱地妇女与贫困问题

4. 世界上有上百万妇女生活在旱地的乡村地区，以从事农业为生。绝大多数的旱地土壤经受炙烤而不适于农业生产。这些地区的地下水位很低，对自然资源以及人类和牲畜的生存带来压力。旱地地区的大多数人都面临赤贫问题，无法做到收支相抵。这样，干旱的农村地区在水资源供给、学校、医院、电力、交通、信贷或保险等基础设施方面落后，使得人们由于所处环境资源缺乏而造成贫困。

5. 生活在易干旱地区的乡村妇女处于非常艰难的状态，她们不稳定的生活会驱使她们为寻找工作、增加收入和提高生活水平而迁移到其他地区。多数情况下，由于她们的生活条件所限，这些妇女无法投入时间和精力来获取知识和技能来提高收入。如果她们能有机会或得到帮助的话则不同。为了满足家庭的基本需要，妇女们往往投身于一系列经济活动，诸如饲养牲畜、种庄稼、从事手工艺、林产品的采集等等。她们除了日常家庭事务以外往往要工作10小时以上。由此，妇女们由于过度劳累和营养不良往往身体健康状况较差。而且，由

于她们绝大多数时间用于家务和工作，也没有足够的时间辅导孩子们的教育，使得这些孩子们教育程度不高，进而又陷入了贫困的恶性循环。

6. 旱地的农村妇女与水、林产品等自然资源的利用是密切相关的，因为她们从事绝大多数的家务和经济劳动。贫困的妇女需要从事创收活动来满足维持家庭生活的需要。妇女们的生活和生计主要与水相关。但是由于在半干旱和干旱地区缺乏和不重视水源的维护，常常驱使妇女们长途跋涉去找水。这会导致收入减少，因为妇女们的劳动时间被找水而耽误。对贫困人们来说，收入的损失意味着没有保障，比如食物，健康，工作和对灾害及风险的脆弱性增加。对于从事农业的女性来说情况就更糟。除了增加失业的机会，由于严峻的、日益恶化的环境和生物多样性的不平衡性，日常所需的水、燃料和其他非木质林产品都很难满足。

7. 尽管农业是所有旱地中乡村地区的主要产业，然而对农业的发展却没有根据它的需要而给予重视。虽然现在有很多农业研究机构，然而他们的工作是与实际脱节的。在使旱地更有利于生计发展方面所作的不多。由此，农业的发展仍未达到应有的潜力。这对生产力和收入都带来影响，特别是对贫困和边缘化的农民来说。在其他场合，小农业者在缺乏与农业相关领域的发展和高速工业化的情况下已经丧失了他们的土地和财产。

8. 对生活在旱地的妇女来说另一个问题是她们最易遭受自然灾害的侵袭，像旱灾、饥饿、地震和飓风。在这些灾害中她们的生活被破坏，遭受巨大的生命和财产损失。她们无法来思考未来的生存问题或为挽回损失做出任何决定。

9. 旱地的妇女和/或生活在易遭受灾害地区的妇女应当受到帮助来应对危机，这样可以提前采取预防措施并为减缓未来的危机作充分的准备。这些妇女也需要建立起信心，通过她们自己的贸易和生计支持体系来挽回损失。

## 政策框架

10. 最能够代表生活在沙漠地区的妇女的画面莫过于把这些妇女描绘成牺牲品的图片了。与其他方面相比，她们是不发达的、贫困的、生活期望值较低、文盲率较高、以及暴力和歧视的牺牲品。这些无望的旱地妇女牺牲品的形象也受到媒体和学术界的关注。从对待工人们的政策框架来看，男性与女性间的歧视仍广泛存在。男人的工资要比女人高，做相同工作的话，男人的工资往往高于女人。贫困妇女无法得到社会保障体系的支持，不能以她们的名义获得信贷或任何财产。大多数法律支撑体系是偏向于男性的。由于存在诸如此类的性别歧视，政府在其年度预算中往往也不会考虑女性的需求。尽管有种种规定，但是妇女们不一定能得到这些资源。在农村地区生活的广大的旱地妇女不一定能有相应的银行服务体系。妇女们也很难从商业银行获得信贷或小型融资。

11. 然而，对旱地妇女有利的一面是大多数旱地妇女既是生产者、工人又是企业家，她们对家庭和社会经济都有贡献。她们或是在自己的农场工作，或是在其他人的农场工作。如收集林产品，或是作为建筑工人、街头摊贩、手艺人、工厂工人或是饲养牲畜——这样的名单不可穷尽。比如在印度，92%的雇员是在非正式部门，不存在固定的雇员和雇主的关系，她们中 50%的工人是女性。这些工人包括男人和女人，做出的贡献占国内生产总值的 64%，为国家创造 70%的收入。意识到这一点，旱地地区的生活现实是要从基层改进政策。

12. 旱地的可持续生活方式问题。对于旱地居民来说，以下问题是需要首先得到解决的。

- 如何帮助弱势群体提高能力，加强建设；
- 如何为经济上脆弱的家庭提高生计保障，使她们的创收手段多样化；

- 如何以可持续的、公平的方式提高自然资源的生产力；
- 如何建立起使社区参与决策的有效机制；
- 如何帮助社区提供能力建设来管理开发自己的项目；
- 如何加强社区和家庭应对自然灾害和社会危机的能力，并采取主动的应对措施；
- 如何向贫困人群中的最贫困人群提供经济和社会保障；
- 如何向农村的贫困人口特别是妇女通过储蓄、保险和获得信贷等措施提供社会发展的支撑。

## 旱地生活的特点——妇女们的思想模式

### A. 与社会生态关系密切

13. 旱地与其他生态系统相比与生物多样性和社区的关系更紧密、更密切。对于生活在这一地区的社区来说，自然资源的管理是生活保障的最重要的因素，她们要在一种脆弱的环境中努力达到平衡。了解到这一点以及其他社会生态因素，将有助于提高人们对生存和自然资源管理的期望。

### B. 加重负担和责任

14. 土地退化对男人和女人的影响是不同的，因为他们在生产中扮演的角色不同。当对一个社区关系最密切的资源开始消失时，压力与艰难降临到每个人的头上，但是妇女往往会为寻求补偿在艰难与不安全的情况下走更远的路。她们的负担随之增加，因为她们要努力采集食物与燃料（粮农组织，1993）。水土流失和土壤肥力减低带来农业减产和额外收入来源减少。如果一个家庭以他的传统模式无法维持生活的时候，农村的年轻劳动力特别是男人们就会选择季节性或永久的迁移。这就会为留下来的人通常是妇女造成更大的压力，因为劳动

增加，产量减少，土地的承载力降低。传统意义上，妇女也受男人支配的（粮农组织，1993）。

### C. 生存的知识

15. 与其他类型环境一样，旱地的妇女是传统知识的首要传承者。她们对她们所在的自然环境、一草一木以及生态变化过程了如指掌。她们知道哪种树可做燃料，哪种植物可以做药材，在旱季哪能找到水，以及种植当地作物的适宜条件。

### D. 获得土地和土地所有权

16. 虽然妇女们有技能，但是她们拥有自然资源的自主权却相当有限，因为传统规则限制了他们对土地、土壤、树木和水的所有权。当这些资源变得稀缺时，就像荒漠化的状况，可获得的资源的减少导致一家之主的男性首领变卖土地，丧失保证家庭收入来源的基础。

### E. 妇女们的声音与行动

17. 妇女们虽然是旱地资源主要的管理者，然而她们很少参与与旱地相关的决策、政治和管理。

### F. 自然资源管理中的问题

18. 在发展中国家，绝大多数穷人生活在农村，直接依赖自然资源和生态服务为生计。绝大多数情况下，乡村的60%的人口以从事农业、渔业和林业为生。贫困人口对自然资源的依赖性要大于非贫困人口。但是自然资源的可获得性对于乡村地区特别是贫困人口来说大大减低，这主要是由于两种平行的和相关的过程存在。

19. 自然资源在数量和质量上日益退化已经十分明显，这表现在森林减少、土壤条件恶化、水资源枯竭、地表和地下水的污染，以及鱼类寿命减少。一些主要问题比如不可持续的消费方式，人口的增长，资源集约技术的选择，当地传统知识的消失，当地社区对资源所有权的传统模式，以及与之相关的社区管理模式的下降已经导致环境恶化，边缘化社区特别是妇女和社区的脆弱性。

20. 在过去的20多年间，以社区为主的自然资源管理模式已广泛证明了在遏制环境退化、加强农村人口的生计问题有着积极的影响作用。国家的政策环境与主流项目已经越来越关注参与式的发展和自然资源管理模式。在这些过程中，人们在自然资源管理中的作用也已被关注。值得同样重视的是，妇女的作用已经被人们认识到，并且逐渐得到重视。社会的稳定和提高妇女作用已经成为国家对资源开发和经营的潜在特征。

#### G. 从贫困妇女的角度看待创造财富

21. 为了理解工作、金钱和能力间的相互关系，让我们来看看一个贫困妇女如何看待财产。对于有形财产，可以是金钱——或是储蓄，或是金银珠宝。财产还可以是房屋，将来可以作为工厂。财产还可以是奶牛或牛群，或是纺织机。

22. 无形资产的名单将更长，但是也十分值得一提。教育是一种资产但很少能被拥有，即使是最基本的识字也是特长。孩子们是最大的资产，因为做活的人越多，家庭的收入就会越多。丈夫也可以是财产或是负担。一个不酗酒的丈夫会是一种资产。能够允许她们出去工作的公婆也是一种资产。一个人的名誉也是一种资产。于是妇女们从她们的生活中发现这些资产，把她们变为财富。没有技能也缺钱的妇女同样有她的劳力作为财产。她可以出卖劳动力，拉车、抗包、在建筑工地干活。有传统技能的妇女可以在家编筐、或用废品在家制作零件后拿到集市上去卖。还有一些人从事小商贩，比如卖菜。穆斯林妇女，由于

教规不允许她们到外面工作，于是就在家从事织毯和印染工作。还有人根据与签订合同、商议好价钱在家制作雪茄。

23. 穷人们如果需要打破生计、剥夺和生存的循环的话，就需要建立自己的财产。有了财产，穷人就可以建立更多的资产，她们对自己产业的控制力就会增加，她们的生活也会改善。有了财产，贫穷的妇女就会投资在健康、教育和家庭的福利。贫困的妇女需要能借贷和储蓄，她们需要有自己的名目的银行账户，需要独立于借贷者。她们需要贷款来租借更好的工具，需要贷款来修缮房屋。贫困妇女既需要单独的资产，也需要集体的资产，比如为修建鱼塘或饲料厂需要集体贷款。最重要的是，贫困妇女需要的是能提供适合于她们需要的短期、小额信贷的银行。

#### H. 信贷

24. 解决贫困人群获得生产力资料的途径是非常关键的问题。她们需要为他们的小企业提供信贷。贫困妇女对金融服务的需求与贫困男人的需求是同等重要的。她们需要贷款来建立自己的业务。她们需要一个安全的地方来存放储蓄。这些妇女需要在经济上得到认可，她们可以存钱、可以还贷、可以有效地使用贷款、利用家庭收入和偿还私人贷款。向小生产者提供信贷将要成为所有层次的金融政策和发展援助的组成部分。

#### I. 收入

25. 贫困妇女对家庭收入的贡献不仅在数量上是显著的，在质量上也是不可低估的。与男性不同，男人的收入所得几乎50-55%花在自己身上，而贫困女工花在自己身上的几乎不到5%（施拉姆·沙克提报告调查数据，1988）。她们的所

有收入几乎都用在家庭成员身上。妇女们手里的钱越来越多时，贫困家庭的生活质量就会很快提高。

## J. 经济和社会保障

26. 仅有信贷是不够的，个体经营的贫困人群同样需要一个经济保障体系。在全球的许多地方，她们不在政府的福利体系中，比如像工人的补贴或社会保险。她们没有生活保险，没有产假享有的福利。但是，她们确实应该享有同全职工作的工人一样享有的职业权利。我们把这些基本权利称为“全面就业权利”。尽管过去做过承诺，然而全面就业权利也没能从政府或私人部门到家庭。一种比较可靠的经济保障就是由个体经营自发组成的组织。为贫困人群建立起由他们自己组成的经济保障体系并不遥远，它已经在世界上一些地方得到实现。在印度的SEWA，我们已经成功建立起社会保障体系，主要来自成员缴纳的会费，用于他们的生活保险、工作保险、以及发生意外、丧偶、住院、怀孕和因灾害造成生产工具和场所的损害。

27. 人们需要有组织的力量来建立为成员建立自我保障体制，这已超出生存的层次，给他们一些今后可依靠的有形的东西。穷人不能只依赖于政府或是私人部门，她们需要组织的力量来建立可以提供经济保障的体制和结构。

### **个体妇女联合会 ( SEWA ) : 印度的实例**

28. 象个体妇女联合会 ( 简称 SEWA ) 这样的社区组织不仅关注生计和全面发展问题，也试图同妇女成员共同解决这些问题。SEWA 加强妇女自己的组织并通过她们的贸易活动使自己逐步独立。之所以要独立，是因为她们本身在工作、收入和社会保障方面是已经成为利益相关者，她们在将来除了依靠自己外

不需要依靠任何人。SEWA 通过努力和发展的共同战略，组织妇女达到全部就业和自我独立的共同目标。

29. 干旱和半干旱地区的农业非常脆弱。小户和边缘农民被迫卖掉土地或从事体力工作。经常的干旱、盐碱地等现象影响了农业和相关活动，并进一步恶化了小户农民的处境。为加强这项重大的基础性工作，SEWA 在库什、帕坦和苏润卓那嘎的干旱沙漠地区开展了土地与水的综合管理行动，覆盖 400 多个自然村的 4 万小户和边缘农民。

30. SEWA 在北古加拉特的干旱地区已经开展了相当多的工作，帮助成员从事非农业活动，如手工艺、刺绣、编织，晒盐、采胶，采集森林产品，动物饲养以及诸如水管理、苗圃的种植与培育，以维持生存。

方法：

31. SEWA 已经采用了一项全面、综合的方法，将贫困者中最穷的村民们，尤其是妇女放在了发展过程的核心地位。所有计划、执行和监测全是建立在需求之上，并且由受益者自己亲自实施。这项全面、综合的计划包括以下 6 项内容：

- 能力建设和提高利益相关者能力
- 加强谋生手段，提高危机处理能力
- 应对和减轻灾害
- 社会发展
- 项目管理活动
- 食品加工

## SEWA成员的社会经济状况

32. SEWA members, as mentioned earlier, are poor self-employed women. Most of them are illiterate and asset-less with little or no access to any market or skill-improvement opportunities. They are consistently exploited: 如上所说，SEWA 成员是从事个体经营的贫困妇女。她们大部分是文盲，缺乏资产，没有或者很少有接触市场或提高技能的机会。她们不断受到以下方面问题的困扰：

- 政府，当政府决策时因忽视她们而使他们的努力不被注意；
- 商人，利用她们不接触市场和信息劣势，以不公平的体格买卖她们的产品；
- 高利贷债主，利用她们是文盲和得不到信贷，以剥削性的利率收取利息，使她们陷入债务的恶性循环；
- 此外最重要的是，男人和社会忽略了她们以自身健康为代价而持续劳动所完成的大量工作，如体力劳动，集水，做饭，生育，照料老人和小孩等。她们因任何日常之外的需求而遭到嘲讽，同时被社会强迫不能独立。
- 社会也给这些妇女强加不公平和无根据的规范，因而妨碍了她们自力更生和获得独立的权利。

## SEWA在荒漠化项目中的经验

33. SEWA一直组织森林，苗圃、与农业有关的活动，以及食物保障体系，以在生存与土地之间建立生态平衡。古加拉特沙漠地区的妇女通过植树来改善植被、阻止沙漠前进和土地退化。该地区开展的主要项目如下。

### 生态恢复项目

34. 这个项目由 3 项活动组成，它们是建立苗圃，人工造林，和加工饲料。这些活动当然都离不开水，这需从当地水资源比如井、池塘和废水处理中获得。能够保障水源是林业活动恢复干旱地区生态的关键。

35. SEWA 在巴纳斯坎塞地区的生态恢复项目就通过营造绿色林带防治了土地退化、荒漠化和水土流失。苗圃里培育的种苗种植在该地区。1995 年里，卖出了 90 万卢比的种苗，所以保护生态还是有经济价值的。在 SEWA 的林业活动中包含了经济和生态因素。此外，在这个项目下，政府和社区的 350 多公顷荒地用来作为饲料农场和农用林用地。新的植物品种和培育技术也帮助增加了植物的成活率和生产力。在村民会议上，农民们还会接受 SEWA 的成员教育他们如何保护环境。农田的边缘会种上树木，妇女们也会得到培训。妇女们是重点，先从她们的智慧和林业的传统知识入手。当林业为她们带来收入，同时也改善了环境时，妇女们首先就会来保护它。林业创造的收入也必须是可持续的。

36. 这个生态恢复项目也显现了一种缓慢而积极的影响。将培植出的苗圃转让给社区群体的观念基本被接受。巴纳斯坎塞地区的妇女成功培育出种苗，在推广小组的帮助下通过村民会议与村委会、农民和私人苗圃展开协商，以提高培育树苗的市场潜力。

37. 生态恢复项目通过培训妇女应用水资源保护技术和废水再利用技术将水的经济效益最大化。

## 饲料保障体系

38. 饲料保障体系可以使饲料在夏季和水灾发生时被分发给合作成员。分发的饲料来自于饲料银行，它在收获季节购买干饲料并储存起来。今后，生态恢复项目将通过它的饲料农场来提供饲料。大多数牛奶生产者首先是奶牛的饲养者，而不是农民。他们十分依赖农场和树木带来的饲料。过去，大多数拥有牛群的家庭在夏季需要迁移到牧草茂盛的地区；这是被迫的迁移。有了饲料保障体系，这些拥有牲畜家庭的迁移率就低得多。其次，饲料保障体系也减少了最干旱季节牧业对林地和边缘荒地的压力。这对乡村的生活环境起到了积极作用。

## 水的管理

39. SEWA通过它的长期经验认识到妇女的工作与发展，从节省创业时间的角度来看，直接或间接地依靠水。它对于出售小树苗和人工林的乡村妇女来说意味着就业的重要资源。这包括饮用水、做饭、洗衣和灌溉。然而，在获得足够用以造林和饮用水上还面临很多问题。在土壤盐碱化严重的干旱荒漠地区，水的问题就更严重。妇女们要费力从其他地方拿些土壤，从遥远的地方背水。由此，妇女是受恶劣环境、干旱和环境恶化影响最严重的。此外，妇女们深信在一个清洁而健康的环境中长大，自然会成为环境运动的积极倡导者。

40. SEWA在这些地区成功地搞了水的革新运动。比如建造了屋顶收集雨水的水箱，在不同的项目中成功实施了流域治理活动。在这一地区及决水的

问题和提高妇女对与水相关问题的认识起到积极的作用。

41. 水的管理问题关注综合性的流域开发，集水、畜牧、和饲料银行、谷物银行、种子银行（下面详细说明）以及林业都将使农业向可持续发展。建立乡村水平的农具和设备租借室还需要进一步探讨。目前已有 1 万公顷的土地近 40 个村庄正在恢复中。

### **让造林活动带有女性特点——林业工人的运动**

42. 妇女成为林业和苗圃工人、并从事采集林产品的活动已有多多年。但是她们并没有得到必要的技术支持与服务。另一方面，她们也是基层受日益增加的生态退化和土地退化现象的最大受害者。此外，政府林业部门的政策包括培育苗圃不允许妇女们在这些领域就业。这些政策不仅是一种障碍，也造成依靠林产品和培育种苗为生的最贫困妇女的收入下降。在这种情况下，SEWA 启动了一项国家和省级层面的运动，成为“女性化的林业”。这个运动帮助提高对生态保护的意识，提高成员在培植小树苗、植树方面的能力建设。为了解决苗圃中的就业问题，组成了造林小组。小组来帮助苗圃和造林活动以公平、可持续的速度增长。公众意识的培养也帮助了苗圃与饲料农场的最合理的利用。

### **粮食安全运动**

43. 第二个主要问题就是粮食不足。大多数乡村特别是贫困地区仍依靠粮食的定量配给；多数乡村没有自己的配给店，而需要到 3、4 公里之外的商店去。即使这样，就像村民们说的，“不管我们什么时候去，谷物、糖、食油、煤油这些东西都缺。”在这项运动中，妇女们要求国内供给部门提供足够的、及时地货源、定量凭证和她们需要的粮食，来满足有足够的配给店分散在各地，足够的供应或是能够替代这些配给店的其他办法。

## 政策倡导动议

44. SEWA 的目标在于延伸到那些资源匮乏的边界乡村。缺水，正像前面提到的，导致了荒漠化加剧，林木覆盖的减少和土壤条件恶化。这也加剧了饮用水、缺少生活用燃料和饲料的问题，反之更影响到妇女。SEWA 认识到林业及其相关活动的重要性，自 1995 年起启动了“让森林带有女性特色”和水的运动，为了让这些活动能够真正帮助当地的妇女。

45. SEWA 的成员对培育森林和改善土地很有兴趣。他们建立起苗圃、培植小树苗，来绿化乡村，所得的收入还将用于这些活动。妇女们还将对林业的观念渗透给年轻的女孩子和小孩们。SEWA 还认为那些采集小规模林产品的人们有权到市场上售卖这些产品，不能限制她们向政府的林业企业出售这些产品。此外，这项运动还倡导了这样一种观念就是如果妇女们种植了小树，可以帮助绿化她们的乡村，保护并恢复她们的自然环境。

## SEWA活动的影响

46. SEWA在旱地的活动达到了它的两个主要目标，就是（1）促进全面就业，妇女可以保证收入，粮食和社会保险，（2）促进了妇女个人和群体在经济上的自立，有自己的决策权。SEWA所作贡献的影响可以从以下方面来评估：

1. 防止土地退化
2. 防止水土流失
3. 发展农业活动
4. 创收
5. 消除贫困
6. 达到财政上的可持续性
7. 管理的可持续性
8. 遏制移民
9. 社区的能力建设

### 3. 建议

- 旱地的妇女问题必须要与国家的社会经济发展项目紧密联系起来。这一点必须要反映在国家的政策和战略中。
- 必须全面看待旱地妇女的生计问题。这意味着生计不只是收入的提高。需要认识到的是很多社会文化方面都会影响到创收的能力，比如儿童设施，健康状况，自我的形象，小额信贷服务和保险，以及基础设施如市场准入、水和电力。
- 协调努力的需要：全面看待生计问题需要广泛机构的参与，比如不同的政府部门，社区组织，非政府组织等等。所有这些机构、部门和处室之间需要非常有效的协调机制。

- 发展援助机构的作用：这些机构必须很好地了解旱地妇女的问题。妇女所关注的问题必须要反映在这些援助机构的重点领域。对这些机构来说很重要的是制定能够衡量旱地发展项目在质量上和非财务参数的指标。
- 非政府组织的作用：由于这些机构很了解这些问题，并与当地社区的关系很好，非政府组织是最适宜来推动这类项目的实施。非常重要是他们应当全部投入来协调各方面的活动，以生计保障作为一切活动的中心。
- 能力建设——实质性的解决办法：当我们谈到创造可持续的生计方式时，能力建设是一项长期但是必经之路来达到预期目的。在旱地地区，能力是要建立在特殊领域，比如抵御地震，水资源管理，资源利用，以及恢复和加强有商业潜力的传统技能。
- 私人部门机构作为一种资源：政府和非政府组织扮演着不同的而特定的角色。他们都缺乏敏锐的商业头脑。有些经验显示一些私人部门机构商业体系和做法是适合旱地妇女的发展的，比如财会体系，市场定位，大范围地区的经营管理活动，决策和执行的纪律。
- 政府很有必要制定能够吸引私人部门参与的政策。同样非政府组织也应当制定能够将他们在基层的强项与这些机构有效体系相联系的方式与方法。
- 国际组织有必要创造机会、提供交流经验的平台并制定行动方案。

## 4. 结论

47. 当消除贫困具有更大的意义时，针对旱地妇女的这些活动就会得到更多的关注。像这个发展机构就在全球开展有关水的活动。其他机构能通过制定明确目标和有效的机构间协调来继续和加强这方面的活动是十分重要的。

48. 政府在将旱地妇女的需求与国家政策与规划恰当联系起来中起到更大的作用。这是一个战略问题，它可以帮助政府保证非政府组织、社区机构和不同的发展援助机构的有效参与。

49. 最后，我们必须记住旱地妇女的能力建设问题是根本的解决办法。任何朝着提高她们的机构能力的努力和活动都将有很长的路要走，这将最终实现为这些妇女提供可持续的生计方式。

-----